

AYUDA DE MEMORIA

Objeto de la Reunión:	Socialización Proyecto Concesión Autopista Conexión Norte	
Objetivos:	<p>Desarrollar acciones inherentes al proceso de socialización del proyecto Concesión Autopista Conexión Norte, con las comunidades, organizaciones y autoridades que se localicen en la zona de influencia del proyecto.</p> <p>Presentar y retroalimentar la estructuración del el proyecto Concesión Autopista Conexión Norte, con el fin de viabilizar técnica y socialmente el proyecto.</p> <p>Realizar todos los correctivos de conformidad con las necesidades y requerimientos presentados por las comunidades, en aras de evitar conflictos que a futuro pudieran presentarse.</p>	
Fecha:	31 de Mayo de 2013	
Lugar:	Consejo Municipal Caucasia.	
Hora:	Sesión 1: 09:00 am – 12:10 pm	
Participantes:	<ul style="list-style-type: none"> • Dr. José Nadin Arabia, Alcalde de Caucasia. • Dr. Sebastián Álvarez, Delegado Gobernación Antioquia, Gerente de proyectos especiales. • Dr. Oscar Herrera Restrepo, Gerente Autopistas para la Prosperidad. • Ing. Juan Carlos Rengifo, Líder Grupo Estructurador. • Honorables Concejales • Honorables Alcaldes: Alcalde de Tarazá, el señor Héctor Leónidas Giraldo, Alcalde de Zaragoza, el señor Camilo Mena Serna, y la Alcaldesa encargada de Cáceres. 	
Orden del día:	9:00 a.m.	Registro
	10:00 a.m.- 10:05 a.m.	Saludo de bienvenida por parte de la maestra de ceremonia
	10:05 a.m. – 10:10 a.m.	Himnos (Colombia) – Antioquia.
	10:10 a.m. - 10:20 a.m.	Palabras de Bienvenida por parte del Sr. Alcalde de Caucasia, Dr José Nadin Arabia.
	10:20 a.m. - 10:30 a.m.	Palabras del Delegado de la Gobernación de Antioquia, el señor Sebastián Álvarez, Gerente de Proyectos Especiales.
	10:30 a.m. - 10:40 a.m.	Palabras del Gerente de Autopistas para la Prosperidad de la Agencia Nacional de Infraestructura, el Gerente de Autopistas para la Prosperidad Oscar Herrera Restrepo.
	10:40 a.m. – 10:45 a.m.	Metodología para las preguntas y respuestas.

AYUDA DE MEMORIA

10:45 a.m. – 10::55 a.m.	Presentación del video Informativo de la Concesión Autopista Conexión Norte.
10:55 a.m. - 11:10 a.m.	Explicación técnica del proyecto por parte del Ingeniero Juan Carlos Rengifo de la Vicepresidencia de Estructuración de la ANI.
11:10 a.m. – 12:10 a.m.	Sesión de Preguntas de los Asistentes
12:10 a.m.	Cierre del evento

Desarrollo

Siendo las 10:00 a.m. del día 31 de Mayo 2013, en las instalaciones del Consejo Municipal de Caucaasia,- Antioquia, se da inicio a la reunión de socialización del proyecto Concesión Autopista Conexión Norte, con el orden del día y las palabras de instalación de la Jornada por parte del Sr. Alcalde de Caucaasia, Dr José Nadin Arabia.

Las palabras del Sr Alcalde, agradecimiento al Gobierno Nacional por el gran esfuerzo de esta realidad de Autopistas para la Prosperidad, perfila este proyecto como una realidad para el cual se estará celebrando el contrato en el mes de noviembre de 2013, manifiesta la importancia de este proyecto vial para el municipio y todos los municipios de la zona de influencia y facilitará la comunicación de sus habitantes.

El delegado de la Gobernación de Antioquia, inicia con un agradecimiento a todos los presentes, da un saludo por parte del gobernador, y manifiesta la importancia de este proyecto vial que brindará un desarrollo de la economía y la conectividad entre todos los municipios de la zona de influencia, y de todo el país; hace énfasis en que no se puede ver pasar el desarrollo ni las oportunidades, que hay que identificarlas y traducirlas en hechos concretos y en beneficios para los municipios involucrados en este proyecto, que el reto es buscar que todos los municipios involucrados tengan un desarrollo paralelo al proyecto. Por último un reconocimiento al Gobierno Nacional, la Gobernación de Antioquia y la Alcaldía de Medellín por los esfuerzos para sacar este proyecto adelante, con tantas dificultades que se presentaron en su momento, y ahora solo queda de parte de la Gobernación y los municipios hacerle seguimiento al proyecto para que llegue a un feliz término.

Continúa el Gerente de Autopistas para la Prosperidad de la Agencia Nacional de Infraestructura, Oscar Herrera Restrepo saludando a todos los presentes y al señor Alcalde por su hospitalidad, explica cómo en esta Cuarta Generación de Concesiones se busca implementar las lecciones aprendidas en las generaciones pasadas para equilibrar los riesgos entre el privado y la Nación, evitando los problemas presentados anteriormente relacionados con los atrasos en la construcción de las obras y en la obtención de licencias ambientales, adquisición de predios y compensaciones sociales; así mismo, agradece el apoyo de la Gobernación de Antioquia y la Alcaldía de Medellín por sus aportes económicos para el proyecto, la Gobernación con 600 mil millones y la Alcaldía con 400 mil millones, con el cual ha sido posible sacar adelante Autopistas para la Prosperidad. El gerente cita como ejemplo a Chile, Perú y Ecuador que con economías más pequeñas que la nuestra nos superan en infraestructura.

AYUDA DE MEMORIA

El gerente muestra los beneficios de la Cuarta Generación de Concesiones, con base en la ley 1508 de 2012 principalmente en 3 aspectos fundamentales a considerar: primero, se construye y luego se paga, no se pagará hasta que esté construido y en funcionamiento, esto va a incentivar a que el constructor construya más rápido. Segundo aspecto fundamental, es el Sistema de Precalificación que se incorporó en la ley de APPs, buscando garantizar que las firmas presentadas cumplan realmente con la capacidad financiera, legal, de inversión y técnicas exigidas. Para el caso de esta concesión se presentaron manifestación de interés 19 empresas de las cuales a finales de julio del presente año se seleccionarán 10 empresas para realizar la convocatoria a licitación pública.

El Gerente de Autopistas para la Prosperidad menciona que todas las concesiones iniciarán al mismo tiempo y que dentro de seis años, en el 2021, estarán funcionando e interconectando al país; sin embargo, manifiesta que de acuerdo al cronograma, en diciembre de 2013 se tendrá seleccionado el concesionario que realizará la construcción de la obra y a partir de ahí, arranca a realizar compra de predios, trámite de licencias ambientales y realizar últimos diseños detallados, dado que se le entregan diseños fase II y a finales del próximo año se estaría iniciando construcción. En este proceso, desde que lo asumió la ANI, se cuenta con un gran tutor el Dr. Federico Restrepo Posada Gerente nombrado por la Presidencia para coordinar todas las entidades que intervienen en este proyecto, ayudando y garantizando que todo transcurra bajo los cronogramas previstos.

Continúa el Coordinador Técnico del proyecto por parte de la ANI, Juan Carlos Rengifo, con la presentación del video técnico del proyecto autopistas para la Prosperidad, y procede a la explicación técnica del proyecto Concesión Autopistas Conexión Norte.



Zona de Influencia

El objetivo de esta concesión es conectar a Medellín de forma directa con el Puerto de Cartagena y el norte del país, y el nordeste de Antioquia con la concesión Ruta del Sol a través de Puerto Berrio, convirtiéndose en uno de los corredores viales más importantes del país. Este es un propósito nacional y la mirada debe ser integral, como país que se insertará en la Región Latinoamericana y en el mundo globalizado a través de nuestros puertos. Para este propósito poco sirven las divisiones geográficas en Departamentos, el objetivo es conectar los centros de insumos y producción con los demás países, a través de los puertos o directamente para el caso de los vecinos. Los celos regionales y la visión compartimentada del país, han contribuido a que los planes de construir infraestructura terminen aplazados y no se haya avanzado a un ritmo satisfactorio.

AYUDA DE MEMORIA

Beneficios

Mejorar la movilidad para el transporte de usuarios y carga entre el Norte, Sur, Occidente y el Oriente del país al tener mejor accesibilidad a los puertos.

Generar gran demanda de bienes y servicios asociados con el desarrollo vial y de turismo.

Generar con la rehabilitación de la vía un 25% de ahorro en tiempo, con respecto a la situación actual de la vía Medellín – Puerto Valdivia - Cartagena.

Este proyecto generará 9.200 empleos: 2.300 empleos directos y 6.900 empleos indirectos.

Sectores favorecidos

Con los ahorros en tiempo de viaje derivados de las mejoras en las condiciones de la vía, este proyecto beneficiará a todas las comunidades, a campesinos de la región quienes desempeñan labores agrícolas y pecuarias, empresarios, transportadores y a la industria del turismo.

Mejorar la conectividad y movilidad desde los centros de insumos y producción en Cundinamarca, el Valle del Río Magdalena, Antioquia, Zona Cafetera y Sur del País, con la Costa Atlántica y sus puertos, y las sabanas de Córdoba, Sucre y Bolívar.

Alcance

El proyecto comprende la Construcción, Operación y Mantenimiento de vía nueva desde Remedios - Zaragoza con una longitud de 57.8 Km, Mejoramiento, Operación y Mantenimiento de la calzada existente Zaragoza – Cauca con una longitud de 82.8 Km, así como la Construcción, Operación y Mantenimiento de vía nueva de la Variante Cauca con una longitud de 5.4 km, para garantizar la transitabilidad por la vía existente que se constituye en un eje estratégico para la movilización de carga pesada desde el centro del país hasta el Puerto de Cartagena.

Inversión Estimada: \$960.000 Millones COP

Metodología de preguntas y Respuestas.

Siendo las 11:10 a.m., inicia la metodología de preguntas y respuestas, iniciando la intervención del honorable Alcalde José Nadin Arabia. El Alcalde, hace observación a la fecha definitiva en la cual se tendría definida la variante de Cauca y los puntos por los cuales atravesará la vía, ya que se tiene un acuerdo con los propietarios de los terrenos correspondientes a Cauca, y que ojalá los otros alcaldes tengan la posibilidad de hacer los mismos acuerdos, que corresponden a la donación de la franja de los terrenos por donde transcurre la vía. Como condicionamiento a estos acuerdos, el municipio exige a cambio de estas donaciones al concesionario, sea el gobierno o la persona que va a comprar y pagar los terrenos, se comprometa a que con mínimo el 50 % del ahorro se haga una obra de impacto (por parte del concesionario o el gobierno), pero el plazo para comenzar la obra será cuando se haga la entrega de las escrituras de los terrenos.

El representante de la Gobernación manifestó que los alcaldes presentes enviaron una nota de protesta dado que el departamento les quito a los alcaldes del bajo Cauca 16.000 millones de pesos de regalías regionales, por el desconocimiento que tenían del tema, y les habían dicho que era potestad del Gobernador invertir estas regalías, pero se dieron cuenta que en realidad era potestad de los alcaldes invertir estas regalías regionales en lo que ellos quisieran, pero ese dinero se va a invertir en vías secundarias como la de Zaragoza – Cauca, entonces qué sentido tiene realizar esas inversiones si la concesión realizara el mantenimiento a esas vías, sería mejor que se inviertan esos dineros en otras obras de la región.

AYUDA DE MEMORIA

El Gerente de Autopistas para la Prosperidad, Oscar Herrera, manifiesta que la fecha para la adjudicación sería en diciembre, para lo cual el concesionario una vez firmado el contrato comenzaría a realizar diseños definitivos fase III, al tener estos diseños empezara a realizar la gestión de predios. La propuesta de hacer ese cambio tendría que revisarse jurídicamente, pero un en principio suena razonable y hay que estudiar muy bien ese tema.

El delegado de la Gobernación de Antioquia, Sebastián Álvarez, contesta que no comparte el concepto de que la Gobernación los engañó, el Gobernador Fajardo ha sido muy claro ya que se aprobaron regalías para infraestructura por 4.000 millones de pesos para el bajo Cauca, y para el año 2013-2014 en un ejercicio liderado por planeación y la participación de todos los alcaldes se destinaron los recursos para los proyectos que ustedes querían, tanto es así que se destinaron 8.000 millones para el mejoramiento de la red vial secundaria, y los alcaldes del occidente de Antioquia no dejaron dineros para vías secundarias haciendo claridad que los alcaldes tenían la potestad de decidir que recursos dejaban para vías y que para otros proyectos. Hay que hablar con la secretaria de planeación y se revisara, puesto que hasta el 2015 hay que seguir rehabilitando la vía.

El señor Danilo Rodríguez Muñoz Representante del Periódico Tierra Caliente de Cauca, manifiesta que en relación con el Puente Carlos Lleras Restrepo a pesar que le acaban de hacer un refuerzo, para ahora que se incrementa el tráfico vehicular y la movilidad con ese puente, ¿tienen pensado algo con él?, el señor Juan Carlos Rengifo responde que evidentemente como lo anota el señor Danilo, se va a incrementar el tráfico obviamente debido a las obras de mejoramiento del puente y a las conexiones con otros sitios y en esos diseños que comprenden intervenciones para la rehabilitación y el potenciamiento en ese puente para que pueda atender nuevas cargas y solicitudes que lo exigen.

El señor Rene Bolaños, pregunta, ¿cómo se va garantizar de parte de los contratistas que no vaya a pasar lo de los Nule en Bogotá?, dice eso porque ya se hizo algo en Medellín y Caldas y se está diciendo que el 50% no se asignó como tal, le gustaría saber también ¿por qué le colocan a esas propuestas el nombre de prosperidad y no el de minería y energía, si se está viendo que solo favorecen a esos dos sectores? Dice eso porque el 70% de las vías de Antioquia secundarias no están pavimentadas y que aunque los funcionarios de la ANI y el Gobierno digan que esas vías son para conexiones entre los departamentos, pero que deben tener en cuenta que el departamento de Antioquia está asignando 600 mil millones de pesos y son nacionales y solo el municipio de Medellín, esta asignando 400 mil millones y son nacionales, para favorecer solo a unos sectores, le gustaría que los miembros de la ANI y del Gobierno repensaran, que cuando hablan de reformas jurídicas y legales, y se pregunta ¿por qué de una vez no se terminan las vías?. Pregunta al señor Sebastián Álvarez que viene de la Gobernación, que si están realizando vigencias futuras, porque colocan ese nombre y porque no piensan en los demás sectores, en vez de comprometer vigencias futuras, asumiendo créditos. Insiste en que por favor terminen las vías de acceso secundarias en los municipios y las cabeceras del departamento, porque el estado de las mismas son acabaderos de carros, enferman de los riñones a sus habitantes y transeúntes, no hay turismo y esos municipios no despegan económicamente. Manifiesta que no entiende cómo es que no se terminan las vías secundarias del departamento, que como pueden pensar en la realización de circuitos viales destinando los recursos de Antioquia sin pensar en el mejoramiento de las vías secundarias y terciarias, que es como si le hicieran mantenimiento a las arterias en el cuerpo y dejaran igual las demás vías sanguíneas. Insiste en que las vías secundarias y terciarias requieren de 3400 km, 70% de vías secundarias no tienen pavimento, lo que les duele a los antioqueños, pero que si para la minería y para la energía. Hace referencia al señor Federico Restrepo que está haciendo todo un lobby en el gobierno para que le dejen entrar la maquinaria que se requiere para la hidroeléctrica y para los demás

AYUDA DE MEMORIA

asentamientos microenergéticos, sin que se le preste atención a los 17000 km de vías terciarias y a los 3400 km de vías secundarias, ¿Existen formas jurídicas y legales para lograr que esas concesiones no piensen únicamente en vías rentables? ¿Solamente las que dan dinero y en las que se pueden colocar peajes, 32 que van a colocar en Antioquia? Eso considera él que debe ser reconsiderado porque él quiere que prosperen todos y no solo esos sectores. Termina diciendo que todos esos cuestionamientos le preocupan porque sobre todo él quiere saber hacia dónde va Antioquia en materia vial.

El Gerente de Autopistas para la Prosperidad, Oscar Herrera, responde a la primera pregunta: no ocurrirá el mismo caso de los Nule, precisamente por el nuevo esquema de las asociaciones público privadas que nació en enero de 2012, donde el concesionario no va a recibir un anticipo del gobierno como se hacía antes, que fue de lo que se aprovecharon los Nule para comprar aviones y otras cosas y pagar deudas antiguas; aquí, el concesionario va a tener que sacar de su bolsillo el 20% de su propio capital y además va a tener que ir a los bancos a pedir préstamos para solventar el restante 80% y arrancar a hacer las obras sin recibir un solo peso del Estado. Lo cual trae un incentivo a la celeridad de las obras, ya que si el concesionario no termina la obra, no recibe un peso por parte del estado. En cuanto a la segunda inquietud, dice que comparte la preocupación de que las vías hay que terminarlas todas porque su estado es muy deplorable y además que hay que trabajarle a todos los frentes. Manifiesta que mediante el proyecto de Autopistas para la Prosperidad se está tenido en cuenta el presupuesto nacional así como los recursos que va a aportar la Nación así como el departamento y el municipio; pero, para dicho proyecto, solo se está pensando inicialmente en las vías primarias, las grandes autopistas, que deberán ser complementadas con las vías terciarias y secundarias, pero que no está dentro del alcance para este proyecto de Autopistas para la Prosperidad. Por lo que para poder terminar las vías secundarias y terciarias, tocaría quitarle presupuesto a las vías primarias, por lo que reitera que el alcance de dicho proyecto es la realización de las troncales.

El señor Sebastián Álvarez responde que tanto el gobierno Nacional como el departamental y el municipal están haciendo grandes esfuerzos para poder hacer los mantenimientos a las vías secundarias y terciarias, expresa que Autopistas para la Prosperidad es un paso dentro de los trece pasos que tiene la Gobernación de Antioquia en materia de infraestructura. Manifiesta que, hoy por hoy, se están haciendo inversiones importantes con recursos ordinarios de la Gobernación de Antioquia, se tiene una Licitación para el caso del Bajo Cauca así como otras licitaciones para las diferentes subregiones, en total todas esas licitaciones que están en curso a punto de adjudicarse suman alrededor de los 180 mil millones de pesos para el mantenimiento de todas las vías secundarias del departamento. Dice que hay aproximadamente 23 o 24 cabeceras municipales en el departamento de Antioquia que están desconectadas, es decir sin pavimento, por lo que afirma que para poder entrar a pavimentar esas vías es necesaria una inversión muy alta teniendo en cuenta que cada kilómetro de vía pavimentada cuesta alrededor de 2 mil millones de pesos, y son más de 3000 km, por lo que se convierte en un reto muy grande, razón por la cual dice que se debe entrar a mira el tema con cuidado y entrar a mirar cómo se soluciona el problema y buscar otras fuentes de financiación para poder entrar a conectar municipios como Concepción y Alejandría que se encuentran actualmente desconectados. Expresa que se han mantenido comunicaciones con los alcaldes y con los ciudadanos de los departamentos y han sentido satisfacción por el mantenimiento que se le ha dado a algunas vías y que antes no se le hacía, obviamente todos quisieran tener todas las vías de Antioquia pavimentadas, pero que hay vías que por el tráfico que tienen no necesitan ser pavimentadas. Manifiesta que existen unas condiciones y que hay que optimizar los recursos y así garantizar una adecuada intervención y reitera que a través de diferentes fuentes de financiación se ha tenido recursos y se ha venido haciendo los mantenimientos de las redes secundarias y terciarias, que tuvieron unas vigencias futuras aprobadas por la Asamblea de unos 400 mil millones de pesos para invertir en las redes secundarias y terciarias, haciendo un esfuerzo muy grande

AYUDA DE MEMORIA

para los próximos tres años, las vigencias futuras comprometidas para el proyecto Autopistas para la Prosperidad de 600 mil millones de pesos son para un periodo de 10 años. Expresa que lo que se viene haciendo es una intervención integral en todos los niveles de vías y que esperan tener más recursos para poder intervenir todas las vías, pavimentando las secundarias y terciarias además de las primarias que en total son aproximadamente 17000 km de vías en Antioquia, y que después de un proceso de priorización se destinaron recursos inicialmente a la realización del proyecto Autopistas para la Prosperidad.

La señora Nedis Cuadrado, cacica de un cabildo urbano, manifiesta su preocupación con respecto a los siguientes temas, primero como son cabildo indígena, le gustaría saber qué hay para esa comunidad indígena. Debido a que se están sintiendo excluidos en materia de empleos, expresa que en el municipio no hay empleo y los pocos que hay se están manejando directamente por medio de un decreto que salió y es manejado por la Alcaldía, manifiesta que les han enviado las hojas de vida a la persona encargada sin obtener ninguna respuesta. Dice que su comunidad tiene asentamientos en el área urbana y por parte de la universidad están haciendo una investigación respecto a los niños desnutridos al interior del cabildo desde el mes de junio de 2012, encontrando que para el mes de mayo de este año hay 13 casos de desnutrición, por lo que pide que los empleos se manejen directamente con su comunidad porque no tienen tierras y no hay fuentes de empleo, por lo que no tiene de que vivir.

El Gerente de Autopistas para la Prosperidad Oscar Herrera responde que el proyecto Autopistas para la Prosperidad no ha empezado a contratar, pero que con toda seguridad los contratistas y concesionarios realizarán la contratación respectiva priorizando las comunidades locales y la mano de obra local.

El ingeniero Néstor Vásquez Pérez responde que tal y como lo exige la ley colombiana, las comunidades étnicas que se puedan ver afectadas con los proyectos y con la evolución de los mismos, se desarrolla en primera instancia las consultas previas establecidas en la Ley y que obliga a las entidades a hacer dichas consultas. En el momento en que los concesionarios realicen los estudios administrativos y de impacto ambiental, entraran en contacto con cada una de esas comunidades para realizar el proceso de consulta previa. Dentro de esas consultas abra que llegar a un acuerdo que permita mitigar o compensar los impactos que esas comunidades reciban y que dentro de esos acuerdos se pueda dejar la anotación de que la mano de obra que se vaya a contratar sea proveniente de esas comunidades.

Retoma la palabra el Gerente de Autopistas para la Prosperidad, Oscar Herrera, para decir que mientras le sea entregado cada uno de los proyectos a los concesionarios, la ANI y los estructuradores del proyecto tienen una misión junto con Codesarrollo, la cual consiste en estar en constante comunicación con los alcaldes, las comunidades, los concejales desde ahora hasta cuando se le hace entrega al concesionario que entrará a asumir esa responsabilidad.

El señor Luis Fernando Martínez, de Codesarrollo, manifiesta que van a estar en el proceso de socialización del proyecto y que a partir de ahora van a estar visitando los municipios que hacen parte de esa conexión norte y se estarán comunicando con las comunidades indígenas para que los tengan en cuenta en los espacios que van a tener.

AYUDA DE MEMORIA

El señor Camilo Mena tiene tres preguntas, la primera ¿Cuántos peajes van a tener de Caucasia a Medellín? cuantos kilómetros va a tener cada uno? Y la segunda, cuando INVIAS hizo la vía Caucasia – Zaragoza se pagaron una serie de recursos, entonces, ¿Qué va a pasar con eso? , y lo otro, ¿Qué vamos a hacer porque estas vías llenen las expectativas? porque el campesino que está al lado de la vía no termine a 50 km del margen de la carretera que se construya, entonces algunas personas llegan a comprarles las tierras y otros a sacarlos a la fuerza.

El Gerente de Autopistas para la Prosperidad Oscar Herrera responde que ningún peaje nuevo se empieza a cobrar mientras que no esté construida una vía por lo que solo cuando esté construida totalmente la vía es que se empezarán a construir los peajes, entonces para este caso en específico solo va a haber un solo peaje que empezará a funcionar cuando se terminen las obras de rehabilitación de las vías y hay un peaje nuevo entre Zaragoza y Remedios que de igual manera solo empezará a cobrar cuando la vía esté terminada, lo cual es una característica de la cuarta generación de concesiones. Sobre el tema de los predios al lado de la vía, manifiesta que desconoce el tema pero que se compromete a investigar y a darle una respuesta apropiada.

Finalmente, se despide el auditorio y se da por terminado el evento.