

REPÚBLICA DE COLOMBIA



MINISTERIO DE TRANSPORTE

AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA

RESOLUCIÓN No. 20215000013435

20215000013435

Fecha: 19-08-2021

“Por medio de la cual la Agencia Nacional de Infraestructura declara la ocurrencia de una Contingencia Predial en el proyecto Bosa – Granada – Girardot”

EL VICEPRESIDENTE EJECUTIVO DE LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA,

En ejercicio de sus facultades legales y en especial las asignadas por el Presidente de la República en el Decreto 1745 de 2013 *“Por el cual se modifica la estructura de la Agencia Nacional de Infraestructura”*, modificado por el Decreto 2191 del 28 de diciembre de 2016 *“Por el cual se modifica el artículo 2 del Decreto 1745 de 2013”*; y por el Presidente de la Agencia Nacional de Infraestructura en las Resoluciones Nos. 1113 del 30 de junio de 2015 *“Por la cual se adopta el Manual de Contratación de la Agencia Nacional de Infraestructura, se efectúan unas delegaciones y se dictan otras Disposiciones”*, No 1529 del 8 de noviembre de 2017 *“Por la cual se delegan unas funciones en las Vicepresidencia de la Agencia Nacional de Infraestructura y se dictan otras disposiciones”*, 0342 del 26 de febrero de 2018 *“Por medio de la cual se modifica la Resolución No.1113 de 2015”*, 1069 del 15 de julio de 2019 *“Por la cual se adopta el Manual Especifico de Funciones y Competencias Laborales para los empleos de la Planta de personal de la Agencia Nacional de Infraestructura y se dictan otras disposiciones”*, y la Resolución 1707 del 10 de septiembre de 2018 *“Por medio de la cual se hace un nombramiento ordinario en la Planta de personal de la Agencia Nacional de Infraestructura”*, y

CONSIDERANDO:

1. Que el 02 de julio de 2004 el entonces Instituto Nacional de Concesiones – INCO, y la Concesión Autopista Bogotá Girardot S.A. suscribieron el Contrato de Concesión No. GG-040, cuyo objeto consistía en: *“El otorgamiento al Concesionario de una concesión para que de conformidad con lo previsto en el artículo 32, numeral 4, de la Ley 80 de 1993 y en la Ley 105 del mismo año, realice por su cuenta y riesgo, entre otros, los estudios y diseños definitivos, la adquisición de predios, la ejecución de las Obras de Construcción y Rehabilitación, la operación y el mantenimiento de dichas obras, la financiación, la prestación de servicios y el uso de los bienes de propiedad del INCO dados en concesión, para la cabal ejecución del Proyecto Vial “Bosa-Granada-Girardot”, bajo el control y vigilancia del INCO y adelante los diseños para una ciclo ruta en el Trayecto 2, en el Trayecto 3, en el Trayecto 6, en el Trayecto 7 y en el Trayecto 10 (...).”*

2. Que mediante el Decreto 4165 del 03 de noviembre de 2011 se modificó la naturaleza jurídica del INCO de establecimiento público a Agencia Nacional Estatal de Naturaleza Especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y técnica, denominándose Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), adscrita al Ministerio de Transporte.

3. Que son fundamentos de derecho de la presente resolución, la Ley 448 de 1998 “por medio de la cual se adoptan medidas en relación con el manejo de las obligaciones contingentes de las entidades estatales y se dictan otras disposiciones en materia de endeudamiento público” y el Decreto 1068 de 2015.
4. Que la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado (radicado 2184 de 2014) ha señalado que el Fondo de Contingencias fue creado por la Ley 448 de 1998 para garantizar el presupuesto correspondiente para atender las obligaciones asumidas por las entidades públicas, de forma que se mitiguen las dificultades económicas para cumplirlas en el tiempo debido.
5. Que se entiende por obligaciones contingentes, aquéllas en virtud de las cuales, algunas de las Entidades sometidas al régimen obligatorio de contingencias contractuales del Estado, estipula contractualmente a favor de un tercero el pago de una suma de dinero, determinada o determinable a partir de factores identificados, por la ocurrencia de un hecho futuro e incierto (Decreto 423 de 2001 art. 6).
6. Que en la normativa antes citada se dispuso que, para pagar las obligaciones contingentes, la entidad estatal deberá acudir como mecanismo de primera instancia al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales creado por la Ley 448 de 1998 (Ley 1955 de 2019 art. 88).
7. Que la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante comunicación con radicado No.2018-409-062520-2 del 25/06/2018, aprobó la actualización del Plan de Aportes al Fondo de Contingencias del Proyecto Bosa – Granada – Girardot.
8. Que para ordenar el desembolso de recursos del Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales, la entidad aportante deberá expedir una resolución motivada, declarando la ocurrencia de la contingencia, así como su monto. Esa resolución deberá ser expedida por el funcionario competente de la entidad aportante en ejercicio de sus atribuciones legales o con fundamento en un acta de conciliación, una sentencia, laudo arbitral o en cualquier otro acto jurídico que tenga como efecto la exigibilidad inmediata de la obligación a cargo de la entidad aportante, a condición de que el acto respectivo se encuentre en firme (Decreto 1068 de 2015 art. 2.4.1.1.20)
9. Que la fiduciaria debe verificar la competencia de quien ordena el pago, así como la autenticidad de la resolución y los documentos que la acompañan, para desembolsar hasta la ocurrencia de lo que se haya aportado al fondo (Decreto 1068 de 2015 art. 2.4.1.1.21).
10. Que el Consejo Directivo de la Agencia Nacional de Infraestructura, en su sesión no presencial del 1° de octubre de dos mil trece (2013) recomendó al Presidente de la Agencia asignar a la Vicepresidencia Ejecutiva nueve (9) contratos de concesión, incluido el Contrato No. GG-040 de 2004 proyecto Bogotá – Girardot.
11. Que la ANI teniendo en cuenta el oficio emitido por la interventoría Consorcio Interventoría Concesiones 2012 - CIC 2012 con radicado ANI No. 2015-409-058044-2 del 14 de septiembre de 2015 y el acta de ingreso generado con corte a 31 de agosto de 2015, a través de las comunicaciones ANI No. 2015-500-021436-1 del 16 de septiembre de 2015 y 2015-500-024405-1 del 16 de octubre de 2015, solicitó a la Fiduciaria de Occidente dar aplicación a la cláusula 16.4 del Contrato, **por cuanto se verificó la obtención del Ingreso esperado**, (\$882.000.000.000) pesos de diciembre de 2002, el mismo 31 de agosto de 2015.
12. Que el 30 de abril de 2016, se llevó a cabo la reversión de la infraestructura afecta al proyecto Bosa – Granada – Girardot, al Instituto Nacional de Vías – INVIAS.

13. Que mediante Resolución ANI No. 1584 de 2016, confirmada mediante Resolución ANI No. 1897 de 2016 la ANI efectuó la liquidación unilateral del Contrato de Concesión No. GG-040-2004.

14. Que en la precitada Resolución ANI No. 1584 de 2016 respecto al balance predial se indicó:

“(...) se tiene que el concesionario no ejecutó ciertas obligaciones contempladas dentro del contrato de concesión: // Que se identificaron incumplimientos por parte del concesionario en relación con la gestión socio predial y con base en ello se realizó una cuantificación de las actividades prediales que el concesionario Bogotá Girardot S.A. no ejecutó (...)”.

15. Que la gestión predial del proyecto “Bosa Granada Girardot” se encuentra radicada en cabeza de la Agencia en virtud de lo estipulado en la cláusula 37 del Contrato de Concesión No. GG-040 de 2004 y el Otrosí No. 17 del 29 de abril de 2008.

16. Que con base en las cláusulas 12.3, 14.5, 8.3, 12.16 y 37.16 del Contrato de Concesión y en la cláusula 13 del Otrosí No. 8 al Contrato de Concesión, a la Agencia le fue asignado el riesgo predial en cuanto a la responsabilidad de la compra de los inmuebles requeridos y la asunción del mayor valor de los mismos, aspecto reconocido judicialmente en el laudo arbitral del 13 de enero de 2016, expedido por el Tribunal de Arbitramento de la Cámara de Comercio de Bogotá convocado para tales efectos, quien sobre el particular manifestó:

“(...) El riesgo predial se mantuvo en cabeza del INCO en lo relativo a pagar el mayor valor de los predios y al control y vigilancia de la gestión predial, y en cabeza del Concesionario en lo atinente a dicha gestión predial y a la financiación del mayor valor de los predios, teniendo en cuenta los inmuebles requeridos para la ejecución del proyecto conforme a los diseños elaborados por el Concesionario (...)”.

17. Que de conformidad con el concepto emitido por la Gerencia Jurídico Predial de la Vicepresidencia de Planeación, Riesgos y Entorno mediante memorando ANI No. 20196060138313 del 18 de septiembre de 2019.

“(...) en el evento en que se perfeccione en sede administrativa el procedimiento de enajenación voluntaria, el monto producto de aquel negocio jurídico no será objeto de renta gravable por cuanto la Ley 388 de 1997 en el parágrafo 3 del Artículo 61 y en el parágrafo 2 del Artículo 67 establecen diáfamanamente lo siguiente:

“ARTÍCULO 61. MODIFICACIONES AL PROCEDIMIENTO DE ENAJENACIÓN VOLUNTARIA. Se introducen las siguientes modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria regulado por la Ley 9a. de 1989:

PARÁGRAFO 3o. (...) Los ingresos obtenidos por la venta de inmuebles por medio del procedimiento de enajenación voluntaria descritos en el presente artículo no constituyen renta ni ganancia ocasional.

(...)

ARTÍCULO 67. INDEMNIZACIÓN Y FORMA DE PAGO. (...)

Parágrafo 2°.- El ingreso obtenido por la enajenación de inmuebles a los cuales se refiere el presente Capítulo no constituye, para fines tributarios, renta gravable ni ganancia ocasional, siempre y cuando la negociación se realice parla vía de la enajenación voluntaria. Texto subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional, mediante Sentencia 01074 de 2002 (...)

18. Que, el Vicepresidente de Planeación, Riesgos y Entorno de la Agencia Nacional de Infraestructura, mediante memorando ANI No. 20216060095243 del 07 de julio de

2021, solicitó iniciar el procedimiento de declaratoria de contingencia predial en el proyecto carretero Autopista Bosa Granada Girardot en los siguientes términos:

“(…) de manera atenta se remiten los soportes que comprueban la exigibilidad de la obligación producto de la gestión jurídica predial del proyecto vial Autopista Bosa-Granada-Girardot concesionado en su momento mediante el Contrato GG-040-2004, puntualmente las inherentes al trámite de adquisición predial por enajenación voluntaria de un inmueble identificado con la ficha predial CABG-1-R-234 y al desembolso del valor de los gastos notariales y de registro de la Escritura Pública No. 1318 del 30 de septiembre de 2020 otorgada en la Notaría (2) de Soacha.

Lo expuesto a efectos de cumplir las disposiciones contractuales estipuladas en la **CLAUSULA PRIMERA - OBJETO** de la Escritura Pública No. 1318 del 30 de septiembre de 2020 de la Notaría (2) de Soacha, suscrita entre la señora **SONIA ESPERANZA RAMIREZ** y la **AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI**, respecto a la compraventa parcial del inmueble con un área de terreno de **CINCO COMA SETENTA Y SIETE METROS CUADRADOS (5,77 M2)** del predio denominado **LOTE 3**, ubicado en la vereda **SAN RAIMUNDO**, municipio de **GRANADA**, departamento de **CUNDINAMARCA**, identificado con la cédula catastral **25-312-00-00-00-00-0001-0333-0-00-00-0000** y matrícula inmobiliaria **051-7619** predio de mayor extensión y derivándose por la compraventa parcial el folio **051-246942** de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Soacha - Cundinamarca, área de terreno hoy de propiedad de la **AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA identificada con el NIT 830.125.996-9**.

Que el valor dispuesto en el literal B) de la **CLAUSULA CUARTA. – FORMA DE PAGO** de la Escritura Pública No. 1318 del 30 de septiembre de 2020 de la Notaría (2) de Soacha, a favor de la señora **SONIA ESPERANZA RAMIREZ**, es por la suma de **DOS MILLONES CINCO MIL QUINIENTOS PESOS (\$2'005.500,00) MONEDA CORRIENTE**.

Por otra parte, el reconocimiento del pago de los gastos a los derechos notariales y de registro exceptuando el impuesto de retención en la fuente, derivados de la legalización de la escritura pública de compraventa No. 1318 del 30 de septiembre de 2020 otorgada en la Notaría (2) de Soacha, es por valor de **CUATROCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS CUARENTA PESOS (\$467.340,00) MONEDA CORRIENTE¹**,

Por tal motivo, comedidamente se solicita que se proyecte y expida el respectivo acto administrativo mediante el cual se declare la contingencia predial del proyecto, y acto seguido, se ordene a la administradora del Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales el pago de la obligación que a continuación se relacionará.

Valor	\$2'472.840,00
Concepto	Segundo contado y saldo adquisición predial y pago de los gastos de notariado y registro.
Descripción del Concepto	Valor establecido en el literal B) de la Cláusula Cuarta de la escritura Pública No. 1318 del 30 de septiembre de 2020 de la notaria (2) de Soacha. Compraventa inmueble por motivos de utilidad pública y por valor de los gastos notariales y de registro para la legalización de la escritura pública mencionada.
Carpeta Predial o Ficha Predial	CABG-1-R-234.
Denominación del Predio:	LOTE 3 – CAMPOALEGRE.
Nombre del Vendedora y/o Beneficiaria	SONIA ESPERANZA RAMIREZ
No. Identificación y lugar de expedición	20.939.682 expedida en Soacha.
Número Cuenta de Ahorros y Banco	94500016951 - BANCOLOMBIA
Valor a pagar o efectuar por transferencia	(\$2.472.840,00).

¹ Los valores a pagar por Gastos Notariales y de Registro corresponden a los establecidos en la Resolución No. 898 del 19 de agosto de 2014, "Por medio de la cual se fijan normas, métodos, parámetros, criterios, y procedimientos para la elaboración de avalúos comerciales requeridos en los proyectos de infraestructura de transporte, a que se refiere la Ley 1682 de 2013 " (y/u) otra aplicable según se modifique, adicione o reemplace.

Finalmente, esta Vicepresidencia mediante el presente documento otorga visto bueno a la solicitud que expida su Vicepresidencia para este pago, ello en cumplimiento a la función a mi delegada mediante el numeral 4 del artículo primero de la resolución 955 del 23 de junio de 2016 (...).”

19. Que de acuerdo con el comunicado radicado con No. 20210041618961 de fecha 22 de julio de 2021 suscrito por el Gerente de Negocios de la Sociedad Fiduciaria La Previsora S.A, fue remitido el informe de los saldos del proyecto Bogotá-Girardot con corte al 14 de julio de 2021, en el cual consta que el saldo de recursos en la cuenta predial del fondo de pasivos contingentes corresponde a la suma de \$36,825,372,761.55 de los cuales, se encuentran disponibles para atender la presente contingencia la suma de \$15.800.175.215 equivalentes a \$7.239.295.207 pesos constantes del 2002. Lo anterior en atención a la aprobación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante oficio radicado No. 2018-409-062520-2 del 25 de junio de 2018 que concedió un cupo contingente predial total de \$23.449.519.822.

20. Que, en razón a lo anterior, se debe desembolsar la suma de **DOS MILLONES CUATROCIENTOS SETENTA Y DOS MIL OCHOCIENTOS CUARENTA PESOS (\$2.472.840,00) MONEDA CORRIENTE**, a través de los dineros aportados por la Agencia al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales para la atención del riesgo predial del Proyecto Autopista Bosa Granada Girardot según el Plan de Aportes Probado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

20. Que, de acuerdo con la normatividad antes citada, la presente resolución es parte del trámite de desembolso de recursos y crea una obligación en cabeza de la sociedad fiduciaria (Decreto 1068 de 2015 art. 2.4.1.1.21.). Así, el presente acto administrativo constituye un acto de ejecución que se limita a ordenar el cumplimiento de lo dispuesto en la enajenación voluntaria de los predios que se requirieron para la ejecución del proyecto Bosa Granada Girardot, de tal manera que no se crea ni modifica ninguna situación jurídica².

21. Que, en ese mismo sentido, se previó en el Decreto 1068 de 2015 que todas las acciones relacionadas con dichas obligaciones, deberán ejercerse ante la respectiva entidad pública contratante (Decreto 1068 de 2015 art. 2.4.1.1.22).

22. Que, por ser un acto de ejecución para el desembolso de recursos y no un acto que defina ninguna situación jurídica, contra la presente resolución no proceden recursos.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR la ocurrencia de la Contingencia Predial por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

SEGUNDO: ORDENAR el pago de **DOS MILLONES CUATROCIENTOS SETENTA Y DOS MIL OCHOCIENTOS CUARENTA PESOS (\$2.472.840,00) MONEDA CORRIENTE**, que se pagará con cargo al Fondo de Contingencias en los términos que se relacionan a continuación:

Ficha Predial	Beneficiarios	CC / NIT	Valor a pagar	No. Cuenta bancaria	Ahorro
CABG-1-R-234	SONIA ESPERANZA RAMIREZ	20.939.682 expedida en Soacha.	\$2.472.840,00	94500016951	BANCOLOMBI A

TERCERO: PUBLÍQUESE la parte resolutive de la presente resolución en la página electrónica de la Agencia Nacional de Infraestructura www.ani.gov.co, para dar publicidad al presente acto administrativo, de conformidad con los Capítulos V y VI de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

CUARTO: COMUNICAR la presente Resolución a la Sociedad Fidupervisora S.A., administradora del Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales, para lo de su competencia.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los **19-08-2021**

CARLOS ALBERTO GARCÍA MONTES
Vicepresidente Ejecutivo

Proyectó y revisó: Diana Guiselt Torres Robayo – Técnico G.I.T. Predial. José Ernesto López – Jurídico G.I.T. de Asesoría Jurídica Predial, Dilsen Paola Martínez Cifuentes – Apoyo Jurídico Contractual G.A.G.C.1 VJ, Monica Viviana Parra – Profesional de Riesgos VPRE.

Revisó:

Lester Daniel Guarín Nariño – Líder del equipo de seguimiento al proyecto VEJ
Francisco Orduz Barón – Gerente del Proyecto VEJ
José Román Pacheco Gallego – Gerente Asesoría Gestión Contractual 1 VJ
Catalina del Pilar Martínez – Coordinadora G.I.T. de Riesgos VPRE
Marleny del Carmen Elorza Restrepo – Profesional Financiero VEJ
Paula Andrea Piñeros Barrero – Gerente G.I.T. Predial (E)
Rafael Antonio Díaz-Granados Amaris – Coordinador G.I.T. Asesoría Jurídica Predial VPRE
Luis Germán Vizcaino Sabogal – Asesor Jurídico VEJ

VoBo: FRANCISCO ORDUZ BARON 3 (GERENTE), CATALINA DEL PILAR MARTINEZ CARRILLO, DILSEN PAOLA MARTINEZ CIFUENTES 1, LUIS GERMAN VIZCAINO SABOGAL, PAULA ANDREA PINEROS BARRERO, RAFAEL ANTONIO DIAZ GRANADOS AMARIS (COOR), DIANA GUSELT TORRES ROBAYO, JOSE ERNESTO LOPEZ AREVALO 2, LESTER DANIEL GUARIN NARINO 4, MONICA VIVIANA PARRA SEGURA, MARLENY DEL CARMEN ELORZA RESTREPO 4, RICARDO ENRIQUE GALEZO MAZENETT 3

Anexos: 2 archivos pdf